

Виктор ФЕДОТОВ

## ВРЕМЕННЫЕ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПАЛАТЫ АДМИРАЛА КОЛЧАКА

*На основе вновь открытых архивных источников Государственного архива Российской Федерации удалось выявить существование и активную деятельность в период 1918–1923 гг. не менее 7 российских территориальных торгово-промышленных палат, созданных ещё адмиралом Колчаком на основе постановления Временного правительства от 6 октября 1917 г.*

*On the basis of new archive sources having been found in the State Archive of the Russian Federation it has become possible to disclose existence and vigorous activity of more than 7 Russian regional chambers of commerce and industry in the period of 1918–1923s, that had been established by admiral Kolchak under the decree of the Provisional Government (October 6, 1917).*

### **Ключевые слова:**

*временные торгово-промышленные палаты, Временное правительство, адмирал Колчак, первые торгово-промышленные палаты в России, торгово-промышленные палаты в гражданскую войну; temporary chambers of commerce and industry, the Provisional Government, admiral Kolchak, first chambers of commerce and industry in Russia, chambers of commerce and industry during the Civil War.*

Развитие институтов гражданского общества становится одним из приоритетных направлений постсоветской России. Особое место среди них занимают общественные объединения предпринимателей, которые являются своеобразной школой их участия в общественном управлении и мотивацией социальной активности. Изучение истории их деятельности — важная составляющая осмысления их роли в современной жизни.

Первый в истории России закон «О создании торгово-промышленных палат» был издан в форме постановления Временного правительства от 6 (19) октября 1917 г. за несколько дней до Октябрьской революции. Этот закон предусматривал массовое вовлечение предпринимателей в члены палат (обязательное членство), полное самоуправление, обязательный учёт мнений палат органами власти, как это принято и сегодня в палатах многих странах Западной Европы. Но вступил ли этот закон в действие, и какова была его дальнейшая судьба?

Публикаций, подтверждающих деятельность российских торгово-промышленных палат, созданных на основе закона от 6 октября 1917 г., до последнего времени не было. Напротив, в книге известного русского общественного деятеля и фабриканта, эмигранта Павла Афанасьевича Бурьшкина «Москва купеческая», изданной в Нью-Йорке в 1954 г., было категорически заявлено: «...Закон о торговых палатах был принят Временным правительством лишь в 1917 году и вовсе не вошёл в жизнь»<sup>1</sup>. Советские историки также не вспоминали об этом законе и относили дату создания первой в России торговой палаты только к 1921 г. (Северо-Западная областная торговая палата в Петрограде)<sup>2</sup>. Между тем, всё оказалось не так.

Как выяснилось в ходе исследования, обнародование постановления Временного правительства «О создании торгово-промышленных палат» от 6 октября произошло только 10 (23) ноября 1917 г., когда управление страной уже полностью перешло в руки большевиков<sup>3</sup>. Поиск других исторических источников, подтверждаю-

<sup>1</sup> Бурьшкин П.А. Москва купеческая. — Нью-Йорк, 1954. Цит. по: [http://www.russiantext.com/russian\\_library/1/burishkin/Burkupzi.htm](http://www.russiantext.com/russian_library/1/burishkin/Burkupzi.htm).

<sup>2</sup> Кульгицкий Г.П. Из истории торговых палат // Информационный бюллетень ВТП № 1, 1965, стр. 9.

<sup>3</sup> Закон Временного правительства «О создании торгово-промышленных палат». Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате. Отд. 1. 10 ноября 1917 г. № 278. 2048.

ФЕДОТОВ Виктор Иванович — к.и.н, директор Международного института менеджмента для объединений предпринимателей

ших или не отрицающих существование ТПП в период 1917–1921 гг., был начат с обзора публикаций постсоветского периода.

Из книги «Каппель и каппелевцы» выяснилось, что первая такая палата была создана уже в 1918 г. 25 июня на совещании представителей Самарского общества фабрикантов и заводчиков, Самарской ТПП, Биржевого комитета, Торгово-промышленного общества и самарских банков был обсуждён вопрос постоянной финансовой помощи Комучу. Купцы, банкиры и промышленники поддержали Комуч, собрав по подписному листу 30 млн руб. Поддержка палатой нового правительства продолжилась и позже. Но уже 7 октября 1918 г. Красная армия вошла в Самару, и Самарская ТПП прекратила своё существование.

Дальнейший поиск был продолжен в фондах Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ) и Российского государственного исторического архива Дальнего Востока (РГИА ДВ), из материалов которых было выяснено, что вторая попытка создания ТПП на основе закона от 6 октября 1917 г. была связана уже с деятельностью Всероссийского совета съездов торговли и промышленности Урала и Сибири.

О необходимости создания ТПП было заявлено 7 сентября 1918 г. в Уфе на съезде представителей торговли, промышленности и сельского хозяйства Сибири и Зауралья. На этом же съезде был принят также проект нормального (типового) устава временной ТПП. 6 декабря 1918 г. Советом съездов было направлено письмо с проектом Временного положения об обложении лиц, занятых в торговле и промышленности<sup>1</sup>.

Правительство адмирала Колчака, пришедшее на смену Уфимской директории, приняло к рассмотрению предложения Всероссийского совета съездов по созданию палат, и создало при Министерстве торговли и промышленности межведомственную комиссию по рассмотрению правил учреждения временных ТПП. Комиссию возглавил товарищ министра С.А. Введенский. После серии совещаний 5 января 1919 г. на заседании вневедомственной комиссии было рассмотрено и утверждено большинством голосов Положение о временных торгово-промышленных па-

латах Российской Республики. 14 марта 1919 г. в Совет министров российского правительства был внесён проект постановления об утверждении правил учреждения временных ТПП. Наконец, 28 марта 1919 г. верховный правитель адмирал Колчак утвердил постановление Совета министров российского правительства «О Временных торгово-промышленных палатах».

К постановлению прилагались Правила учреждения Временных торгово-промышленных палат, действующие «впредь до производства выборов по закону 6 октября 1917 г».

Анализ сверки документов показал, что Правила учреждения временных ТПП в большей степени были списаны с Положения о ТПП Временного правительства от 6 октября 1917 г. и являлись, по существу, его упрощённой копией. Исключением стали увеличение налогового сбора с 4 до 10% от суммы уплачиваемого торговцами и промышленниками налога и упрощённый порядок выборов.

Для разработки типового устава палат была создана новая внутриведомственная комиссия во главе с сенатором В.Н. Новиковым, которая провела серию заседаний в июне–июле 1919 г. Наконец, 12 сентября 1919 г. письмом № 2300 в Правительствующий сенат был направлен утверждённый временным управляющим Министерства торговли и промышленности Нормальный устав временной торгово-промышленной палаты, который был опубликован 7 сентября 1919 г. в № 229 «Правительственного вестника».

Всероссийский совет съездов письмом № 1102 от 12.06.1919 г. предложил к рассмотрению список территориального расположения палат. В списке значились города Екатеринбург, Челябинск, Тюмень, Омск, Семипалатинск, Ново-Николаевск (Новосибирск), Томск, Красноярск, Иркутск, Чита, Благовещенск, Владивосток, Уфа, Самара, Казань, Оренбург, Сызрань, Пермь. 27 октября 1919 г. в этот список был добавлен Хабаровск. 12 сентября 1919 г. Министерством торговли и промышленности был утверждён нормальный (типовой) устав ТПП.

Активизация военных действий со стороны Красной армии вынуждала правительство Колчака пойти на поиски дополнительных материальных ресурсов для нужд фронта. В этой связи родилась идея

<sup>1</sup> ГАРФ, ф. Р-199, оп. 96, д. 11, л. 9, 10–11.

об издании специального постановления «О предоставлении временным торгово-промышленным палатам и заменяющим их организациям права самообложения на нужды войны»<sup>1</sup>. 5 сентября 1919 г. постановление было утверждено верховным правителем. Поскольку ТПП успели создать не во всех городах, то Всероссийскому совету съездов было поручено «определение организаций, заменяющих временные торгово-промышленные палаты». Совет съездов подготовил такой список.

| №   | Наименование торгово-промышленной палаты или заменяющей её организации                      |
|-----|---|
| 1.  | Челябинская торгово-промышленная палата (создана 01.01.1919)                                |
| 2.  | Семипалатинская торгово-промышленная палата (создана 01.08.1919)                            |
| 3.  | Читинская торгово-промышленная палата (создана 06.10.1919)                                  |
| 4.  | Хабаровская торгово-промышленная палата (создана 30.08.1919)                                |
| 5.  | Пермская торгово-промышленная палата (создана 21.05.1919)                                   |
| 6.  | Петропавловский биржевой комитет  |
| 7.  | Курганский биржевой комитет   |
| 8.  | Омский объединённый комитет торгово-промышленных организаций                                |
| 9.  | Тюменский биржевой комитет  |
| 10. | Совет съездов торгово-промышленных организаций Уральской области (г. Екатеринбург)          |
| 11. | Шадринский биржевой комитет   |
| 12. | Томский биржевой комитет  |
| 13. | Ачинский торгово-промышленный союз  |
| 14. | Минусинский торгово-промышленный союз   |
| 15. | Совет съездов торговли и промышленности Енисейской области (г. Красноярск)                  |
| 16. | Бийский биржевой комитет  |
| 17. | Барнаульский биржевой комитет   |
| 18. | Ново-Николаевский биржевой комитет (г. Новосибирск)   |
| 19. | Иркутский биржевой комитет  |
| 20. | Харбинский биржевой комитет   |
| 21. | Отделение Всероссийского совета съездов торговли и промышленности (г. Никольск Уссурийский) |
| 22. | Благовещенский биржевой комитет   |
| 23. | Уфимский торгово-промышленный союз  |
| 24. | Оренбургский торгово-промышленный союз  |

Дополнительно к этому списку до конца 1919 г. были открыты ТПП Владивостока и Благовещенска. Точную дату образования ТПП Владивостока установить пока не удалось. В архиве ГАРФ сохранилась телеграмма от 12 сентября 1919 г. следующего содержания: «Образование ТПП весьма нужное задерживается отсутствием нормального устава. Прошу телеграфировать утверждение проекта устава. Какими изменениями. Фаерман»<sup>2</sup>. 28 декабря 1919 г. была создана Благовещенская ТПП<sup>3</sup>.

Во многих случаях взаимоотношения предпринимателей с органами власти не были благополучными. На приведённых ниже примерах видно, что ТПП реально защищали интересы предпринимателей без оглядки на военное положение. Так, в марте 1920 г. Читинская ТПП представила доклад помощнику по гражданской части главнокомандующего всеми вооружёнными силами Российской Восточной окраины атамана Семёнова. В своем докладе палата делает попытку указать власти на «гибельность её финансово-эконо-

мической политики и на абсурдность изданного атаманом обязательного постановления об уравнивании курса местных бон с сибирскими обязательствами Государственного Казначейства»<sup>4</sup>. 9 июня 1920 г. состоялось заседание Хабаровской ТПП также по вопросу денежной реформы. На нём было принято решение: «поддерживать девальвацию, но вместе с тем ходатайствовать о двухмесячной отсрочке»<sup>5</sup>.

Взаимодействие Владивостокской ТПП с Приамурским правительством, генералом Дитериксом и японскими интервентами также было непростым. Наблюдая, как уплывают из рук промышленные предприятия и торговля, ТПП Владивостока уже в апреле 1922 г. вынесла резолюцию с протестом против захвата японскими предпринимателями русских рыболовных участков и передачи японским фирмам казённых предприятий и грузов. Это противостояние закончилось отказом дальневосточных предпринимателей поддерживать белую армию. Третья попытка создания российских ТПП по западноевропейскому образцу была предпринята правительством Дальневосточной республики. По мере продвижения Красной армии на восток палаты ликвидировались или передавались в ведение буферной Дальневосточной республики (ДВР). Статус буржуазной республики требовал поддержания и её социальных институтов. 6 сентября 1921 г. в Чите на заседании правительства ДВР был принят Закон № 153 «Об установлении Положения о Торгово-Промышленных Палатах»<sup>6</sup>. В основу закона были положены основные положения постановления Временного правительства от 6 октября 1917 г.

В период деятельности правительства ДВР 1921–1922 гг. на территории Забайкалья и Дальнего Востока работали Читинская, Благовещенская и Хабаровская ТПП, была воссоздана Приморская ТПП в г. Владивостоке, а Прибайкальская областная ТПП была вновь создана (22 марта 1921 г.). 15 ноября 1922 г. ВЦИК РСФСР принял декрет, по которому вся территория ДВР вошла в РСФСР как составная

<sup>4</sup> Погребецкий А.И. Денежное обращение и денежные знаки Дальнего Востока за период войны и революции (1914–1924). – Харбин: Издание общества изучения Маньчжурского края и Дальневосточно-Сибирского общества «Книжного дела», 1924, стр. 257.

<sup>5</sup> ГАРФ, ф. Р-199, оп. 96, д. 11, л. 112–113.

<sup>6</sup> РГИА ДВ, ф. Р-2422, оп. 1, д. 165, л. 123.

<sup>1</sup> ГАРФ, ф. Р-199, оп. 96, д. 13, л. 63.

<sup>2</sup> ГАРФ, ф. Р-199, оп. 96, д. 11, л. 108.

<sup>3</sup> Там же, л. 184.

часть. После ликвидации Дальневосточной республики 30 марта 1923 г. состоялось заседание Дальневосточного бюро ЦК РКП(б), на котором было принято решение: «Существование торгово-промышленных палат ввиду выяснившегося характера их деятельности (подчеркнуто мною. — В.Ф.) признать лишь временным и формальным». Что скрывалось за этой формулировкой, пока остаётся тайной. Несколько дней спустя, 3 апреля 1923 г. Дальревком своим постановлением № 218 подтвердил решение ДБ ЦК РКП(б) и принял решение: «1. Отменить закон бывшей ДВР от 6 октября 1921 г. о Торгово-промышленных палатах (С.Уз.б. ДВР № 7 (13), ст. 153 и 154. 2. Существующие на территории Дальнего Востока торгово-промышленные палаты упразднить». Так закончилась третья и последняя попытка внедрения на территории России отечественных ТПП по западноевропейскому образцу.

<sup>1</sup> 10-летие первой торговой палаты // Ежемесячник Всесоюзной торговой палаты № 5, 1931, стр. 9–13.

Период нэпа оказал стимулирующее воздействие на развитие института торговых палат в западной части Советской России. 21 ноября 1921 г. в Петрограде решением Экосо (Экономическое совещание) Северо-Западного региона создается первая советская торговая палата — Северо-Западная областная торговая палата, основанная на принципах государственной модели палат с жёстким подчинением органам государственной власти<sup>1</sup>. С неё-то и вела отсчёт истории торговых палат советская историография.

Проведённые исследования позволили выявить неизвестные ранее страницы из истории российских ТПП. Доказано, что в период 1918–1923 гг. на территории Волги, Урала, Сибири и Дальнего Востока действовали не менее 7 ТПП. В основе их уставов лежало положение Временного правительства от 6 октября 1917 г. Они работали в тяжёлых условиях военного времени и разрухи. Тем не менее их опыт мог бы оказаться полезным для современных российских палат, которым тоже приходится вместе со всей страной искать выход из очередного экономического кризиса.